



Storfors kommuns remissvar - bildande av Regionkommun Värmland

Bakgrund

Även om remisstiden är kort så har diskussioner om bildandet av regionkommuner i landet, pågått i flera decennier. Flertalet statliga utredningar har presenterat sina analyser och förslag. En av de senaste större utredningarna var Ansvarsutredningen, som presenterades i början av 2017.

Diskussioner har även pågått i Värmland, bland annat genom en tillsatt regionbildningskommitté. Kommitténs uppdrag har varit att ta fram ett förslag till bildande av en regionkommun i Värmland med beräknad start 2019. Om en regionkommun ska bildas i Värmland förutsätter detta att Landstinget lämnar in en ansökan till finansdepartementet, senast den 30 september 2017.

I materialet "förslag till bildande av Regionkommun Värmland, version 1.0" anges flera skäl som talar för ett bildande. Storfors kommun skulle dock gärna ha sett inspel i utredningen som även visar vad som talar emot ett bildande.

Förutom Landstinget Värmland så pågår det processer inom Landstingen i Dalarna och Sörmland om att bilda regionkommuner 2019. Frågan kommer upp i respektive landstingsfullmäktige, september 2017.

Gällande kollektivtrafikens organisation så har denna varit föremål för en särskild utredning som beräknas vara klar under våren. I den fortsatta processen kommer kommunerna att ges möjlighet att delta i framtagande av ett organisationsförslag, (processen pågår). Bildandet av regionkommun förutsätter inte att kollektivtrafiken överförs dit. Resultatet från utredningen av kollektivtrafiken kommer att vara avgörande för hur den slutligen ska organiseras. Därför bör kollektivtrafiken tillsvidare ställas utanför en eventuell ny regionkommun.

Storfors kommun anser att denna remiss, på en av våra största frågor för Värmlands utveckling och framtida vårdverksamhet, har alldeles för kort remisstid. Utredningen är alldeles för ytlig och låter allt för många frågor vara obesvarade. Arbete är nerlagt på organisation men borde varit koncentrerat på verksamhet.

Samverkan mellan primärkommuner och den eventuellt nya regionkommunen när det gäller vård är av yttersta vikt att utveckla.

Storfors kommuns svar på ställda remissfrågor:

1. En viktig aspekt vid bildandet av regionkommuner är kommunernas möjlighet till insyn och påverkan av frågor som rör regional utveckling och övriga gemensamma utvecklingsfrågor. Tycker ni att förslaget skapar möjligheter för kommunerna att få insyn i och kunna påverka de regionala utvecklingsfrågorna? Om inte: Hur skulle man kunna öka den möjligheten?

Det är av stor vikt att säkra det kommunala inflytandet vilket skulle kunna bli svårt om förslaget om 13 ledamöter och 13 ersättare blir verklighet. Genom detta upplägg kommer flertalet kommuner att bli utan representation. Finns även en ovisshet i hur den nya regionkommunen, enligt lag, skall samverka med samtliga primärkommuner. Det kan finnas en risk att de allmänna utvecklingsfrågorna som inte handlar om hälso- och sjukvård kommer i skymundan och i vissa fall bortprioriteras från agendan.

Storfors kommun förslår en fördjupad utredning, gällande hur en ökad samverkan och insyn skulle kunna komma till stånd. Vi ser även att en kompletterande utredning belyser exempel hur andra har gjort, hur processen framskred samt ta del av möjlig utvärdering från sammanslagningar som genomfördes 2015 och 2017.

2. Förslaget till politiska organisationen innebär att man, utöver regionfullmäktige och regionstyrelse, skapar två nämnder, en hälso- och sjukvårdsnämnd och en regional utvecklingsnämnd. Den regionala utvecklingsnämnden får även ansvar för kollektivtrafiken om den integreras i regionkommunen.

Tycker ni att den politiska organisationen ger goda förutsättningar för det regionala utvecklingsarbetet.

Bra att hälso- och sjukvårdsfrågor och allmänna utvecklingsfrågor separeras genom olika nämnder. Exakt vad som skulle kunna ingå i en möjlig regional utvecklingsnämnd är dock oklart. Mandat och uppgifter för nämnderna anges inte i nuvarande förslag.

Tillsvidare bör frågor kring kollektivtrafiken ligga utanför en tilltänkt nämnd tills att pågående utredning har presenterats och utvärderats.

Osäkert om det är två eller flera nämnder som skall bildas. En mer omfattande utredning inkluderat dialog med olika Landsting som genomgått denna sammanslagning kan skapa en bild över hur många nämnder som skulle kunna vara optimalt. Vi ser en viss risk i att hälsonämnden blir väldigt dominerande i jämförelse med den nämnd som ansvarar för all annan utveckling i Värmland.

Att skapa ett arbetsutskott mellan nämnderna och styrelsen ställer vi oss frågsamma till. Borde inte nämnderna föredra direkt för styrelsen.

Tycker ni att den politiska organisationen ger balans mellan hälso- och sjukvård och regional utveckling.

För att primärkommunerna skall få ökad insyn i föreslagna nämnder skall ingen politiker vara ordinarie i mer än en nämnd. Den totala andelen ledamöter inom de olika nämnderna skall sträva efter att ha representation från samtliga primärkommuner.

3. Region Värmland ansvarar idag för ett antal samverkansgrupper som berör kommunerna och landstinget.

Vilka samverkansgrupper är viktiga att upprätthålla även i fortsättningen av en tänkt regionkommun?

Positivt att fortsätta med träffar där KSO i Värmland träffas enskilt och där KSO, oppositionsråd och kommunchefer träffas i samverkan.

Samverkansgrupper kan äga rum med initiativ från någon/några primärkommuner eller via en möjlig regionkommun. Oavsett formerna är det bra att årligen utvärdera gruppernas berättigande.

4. Region Värmland ansvarar idag även för uppdrag enbart åt primärkommunerna, exempelvis Medicenter och Kurs- och konferensverksamhet.

Tycker ni att dessa uppgifter i fortsättningen ska upprätthållas av en tänkt regionkommun?

Bra att en regional aktör initierar *möten, kurser, konferenser och bjuder in kommunrepresentanter att delta. Även bra att *Medicenter blir kvar under en regional aktör.

Vi förespråkar därför att en stark regional samordning kvarstår. God nytta för samtliga kommuner, men troligtvis än mer viktigt för regionens mindre kommuner. Nyttjandegrad, utformning och ägarskap av de båda tjänsterna behöver dock utredas. Tillsvidare läggs dessa uppdrag utanför en eventuellt ny regionkommun

5. Har ni några övriga synpunkter på förslaget till process för bildandet av regionkommun eller förslaget till organisation.

Storfors kommun är skeptisk till den korta ledtid som givits i rubricerat ärende. Kommunen har inte kunnat följa de demokratiska processerna och heller inte kunnat ge tjänstemännen rättvis tid att i samverkan med politiken processa fram ett utförligt svar.

Storfors kommun förutsätter en ny remissomgång efter att samtliga kommuner inkommit med synpunkter och att ett material har sammanställts innan en eventuell ansökan skickas in till regeringen.

I dokumentets förslag till bildande av Regionkommun Värmland Version 1.0 anges det under mål och syfte att vi tillsammans länets kommuner kan skapa goda förutsättningar för den regionala utvecklingen samt hälsa- och sjukvården. En god tanke men som kräver en transparent process och öppenhet där samtliga primärkommuner måste kunna känna delaktighet och vinning.

Sammanfattning

Storfors kommun anser att den korta remisstiden inte är acceptabel. Vi förutsätter att det blir en remissomgång 2 med tillräckligt med tid för att kunna göra ett bra och relevant arbete. Om det stämmer att det är önskemål om delaktighet så måste tid ges för att behandla ärendet. Storfors kommun anser att det är viktigt att se över hur vi säkerställer samråd i vårdfrågor. Vi anser också att det är en självklarhet att alla frågor som är primär kommunala läggs utanför en eventuell ny regionkommun. Storfors anser att organisationsplanen måste utredas bättre

En av de viktigaste frågorna i hela regionkommunfrågan anser vi fortfarande är storleken och där en regionkommun som bara består av Värmland är för liten.

En viktig fråga är hur vi säkerställer kommunernas delaktighet i regionens utveckling. Vi är oroliga över att det verkar som att fokus har legat på organisationen men inte på innehållet. Om vi bildar en ny regionkommun så bör så mycket verksamhet som möjligt läggas utanför denna tillsvidare. Regeringen har startat en utredning där en del handlar om avtalssamverkan. Avtalssamverkan skall vara klar oktober 2017. Vi bör därför vänta med att lägga in verksamheter. Vi kan inte se att en ny regionkommun ger så mycket mervärde att vi skall hasta igenom en sådan här viktig och omfattande fråga. Vi anser fortfarande att flera viktiga frågor inte är lösta och anser därför att vi inte skall skapa en ny regionkommun nu innan ärendet är mer utrett. Vi ställer oss däremot positiva till fortsatta diskussioner efter att remissomgång 2 skickats ut. Vi ställer oss också som vi tidigare påtalat, mycket positiva till att skapa en större region än Värmland.

Slutsats

Storfors kommun ställer sig inte positiv till att bilda en regionkommun Värmland.

Vi ställer oss positiva till fortsatta diskussioner efter att remissomgång 2 skickats ut.

Vi ställer oss också som vi tidigare påtalat, mycket positiva till att skapa en större region än Värmland.