

Granskning av Kost- och servicenämndens verk- samhet under 2013

Granskning av Kost- och servicenämndens verksamhet 2013

Bakgrund

Den 1 september 2012 inrättades en mellan Landstinget i Värmland och Karlstads, Kils och Kristinehamns kommuner gemensam nämnd kallad Kost- och servicenämnden i Värmland. Landstinget är världkomun och den gemensamma nämnden ingår i landstingets organisation. Landstinget i Värmland är juridisk person för nämnden.

Parternas syfte är att åstadkomma kostnadseffektiv måltidsverksamhet med hög kvalitet.

Kost- och servicenämnden i Värmland

Uppdrag

I reglementet för nämnden anges att nämnden enligt 3 kap 3a § i kommunallagen utgör styrelse för verksamheten och svarar gentemot de samverkande parterna för:

- Att produktion av måltider sker i enlighet med de krav som fastställts av parterna i samverkansavtal.
- Att kostproduktion sker enligt gällande lagar och avtal.

Viss utvidgning av uppgifter ska kunna ske löpande, under förutsättning att uppgifterna inryms inom ramen för samverkan av måltidsverksamheten.

Verksamhet 2013

Under 2013 har nämnden som planerat haft fyra sammanträden. Nedan beskrivs de ärenden som behandlats, med undantag av vissa ärenden av formaliakarakter.

2013 års *första möte* ägde rum den 5 februari. Vid mötet deltog representanter från Landstinget i Värmland och två kommuner, Karlstad och Kristinehamn. Representation saknades från Kils kommun.

Vid mötet avhandlades följande:

- Agnetha Jonsson, servicechef och föredragande tjänsteman i nämnden redogjorde för bakgrunden till nämndens bildande.
- Nämnden fick information om kostverksamheten på Central-sjukhusets storkök av Eva Bångerijs, länschef kost.
- Landstingsjurist Isabelle Jacobsson gick igenom gällande reglemente och avtal för nämnden.

2013 års *andra möte* ägde rum den 14 maj. Vid mötet deltog representanter från Landstinget i Värmland och två kommuner, Karlstad och Kristinehamn. Representation saknades från Kils kommun.

Vid mötet avhandlades följande:

- Nämnden fick information om landstingets livsmedelupphandling av Maria Ohlqvist, koststrateg på landstingservice.
- Eva Bångerijs, områdeschef landstingservice, redovisade formen för bidrag till nämndens verksamhet. Parterna i nämndens verksamhet förskottsbetalar 1/12 av nämndens årsbehov varje månad. Utfall för avropade måltider januari – april och årsprognos för volymer, utfall januari – april redovisades. Nämnden **beslutade** att justering av volymer utifrån det inbetalade förskottet ska genomföras.
- Eva Bångerijs redovisade planerna för hur en verksamhetsplan för åren 2014-2016 kan utformas för nämnden. Förslag till verksamhetsplan skulle tas fram av landstingservice och ut-sändas till deltagande kommuner för synpunkter.

2013 års *tredje möte* ägde rum den 9 oktober. Vid mötet deltog representanter från Landstinget i Värmland och samtliga tre kommuner som ingår i nämnden.

Vid mötet avhandlades följande:

- Måldokument och med förslag till handlingsplan 2014-2015 och flerårsplan 2014-2016 gick igenom och diskuterades inför beslut den 3 december.
- Enkäter och kundnöjdhet, nämnden fick information om Karlstad kommuns erfarenheter och en presentation av de enkäter som används inom landstingets kostavdelning.
- Delårsbokslut januari-augusti 2013, genomgång enligt planens perspektiv.
- Nämnden **beslutade** att ställa sig bakom förslaget till budget för 2014.
- Information om intern kontroll från Gunnar Blomquist, ledningsstrateg i landstinget. Fortsatt arbete under 2014 innebär för Kost- och servicenämnden att ansvariga för nämndens internkontroll kommer att utbildas.

2013 års *fjärde möte* ägde rum den 3 december. Vid mötet deltog representanter från Landstinget i Värmland och två av de kommuner som ingår i nämnden. Representation saknades från Kils kommun

Vid mötet avhandlades följande:

- Måldokument med förslag till handlingsplan 2014-2015 och flerårsplan 2014-2016 **godkändes**.
- Förslaget till budget 2014 **godkändes**.

- Nämnden fick information om måltidens betydelse för hälsa och livkvalitet från docent Kajsa Bjuresäter, Karlstads Universitet.
- Kostchef Agneta Hedlund, Kils kommun, informerade om resultatet av en genomförd enkät om kundnöjdhet med distribuerade matlådor.

Sammanfattningsvis kan konstateras att Kils kommun varit representerad vid endast ett av de fyra möten nämnden har haft under 2013.

Administrativt stöd

Enligt avtal ska landstingsservice, Landstinget i Värmland svara för beredning och verkställighet av nämndens beslut samt planera och administrera den verksamhet nämnden ansvarar för.

Ekonomi

Landstinget i Värmland ska fastställa budget för den gemensamma nämnden efter samråd med berörda kommuner. I avtalet regleras hur samrådet ska ske. Kommunerna ska enligt avtalet lämna ett årligt bidrag till den gemensamma nämnden med belopp som motsvarar de totala faktiska kostnaderna för måltidsverksamheten som hänförs till respektive kommuns behov.

Varje huvudman svarar själv för samtliga kostnader för sina förtroendevalda enligt respektive huvudmans arvodesregler.

Uppkomna över- och underskott ska enligt avtalet regleras årligen och fördelas proportionellt utifrån respektive huvudmans andel av den totala årsvolymen. Slutavräkning sker snarast efter årsskiftet, dock senast tre månader efteråt.

Följsamhet till avtal och reglemente

Som framgår ovan har nämnden haft fyra sammanträden under 2013. I det följande redogör vi för innehållet i avtal och reglemente och i förekommande fall finns kommentar om följsamhet till dessa dokument.

- Avtal mellan kommunerna och landstinget har en giltighetstid 2012-09-01 till och med 2015-12-31. Avtalet förlängs automatiskt med fyra år om det inte sägs upp tolv månader innan avtalstidens utgång. Omförhandling av avtalet kan påkallas om förutsättningarna för avtalet väsentligen har förändrats.
- Tvister rörande tolkning och tillämpning av avtalet ska i första hand lösas genom förhandling mellan berörda huvudmän. För det fall huvudmännen inte kan komma överens skall tvisten avgöras av allmän domstol med tillämpning av svensk lag.
- Landstingsservice ska ha ansvar för beredning och verkställighet av nämndens ärenden samt för att planera och administrera den verksamhet nämnden ansvarar för.

Kommentar: Uppfyllt.

- För nämnden ska det finnas ett sekretariat bestående av en sekreterare och en föredragande.

Kommentar: Uppfyllt. Vid nämndens möten 2013 svarade en av landstingets tjänstemän för sekreterarfunktionen i nämnd och arbetsutskott. Föredragande var servicechefen.

- Avtalsparter skall vara de 3 kommunerna och landstinget.

Kommentar: Uppfyllt.

- Budgeten ska fastställas av landstinget efter samråd med kommunerna.

Kommentar: Budget för 2013 finns redovisad. För landstingets vidkommande hanterades den inom ramen för ordinarie budgetprocess. Nämndens budget baserades enligt uppgift på de avtal som slutits mellan landstinget och berörda kommuner.

- Varje huvudman svarar för samtliga kostnader för sina förtroendevalda.

Kommentar: Uppfyllt för landstingets förtroendevalda. Som framgår ovan har kostnader för kommunernas förtroendevalda inte ingått i granskningen.

- Kommunerna har rätt till insyn i förvaltning och redovisning. Nämnden ska årsvis rapportera till respektive huvudmans fullmäktige hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är.
- Nämnden ska vara sammansatt av fem ledamöter och fem ersättare, fördelat på en ordinarie och en ersättare från respektive samverkande kommun samt två ledamöter och två ersättare från landstinget.

Kommentar: Uppfyllt.

- Ordförande ska nomineras bland landstingets ledamöter och vice ordförande bland kommunernas ledamöter. Landstinget nominerade år 2012 Eva Hallström (MP) till ordförande. Marlène Lund Kopparklint, Karlstads kommun, (M) utsågs till vice ordförande vid nämndens första möte år 2013.

Kommentar: Uppfyllt.

Slutsatser och kommentarer

Nämnden har som planerats haft fyra möten under 2013. Det finns en ekonomisk redovisning för nämndens verksamhet presenterad i årsredovisning 2013. En slutavräkning för 2013 finns redovisad med fördelning av kostnader enligt den modell som anges i avtalet.

Ansvarsprövning

Nämnden ska granskas av revisorerna i var och en av de samverkande kommunerna. Frågan om ansvarsfrihet för den gemensamma nämnden ska prövas av fullmäktige i var och en av de samverkande kommunerna. Detta är i enlighet med kommunallagen 9 kap. 2 § och 5 kap. 25 § a.

Anders Marmon

Certifierad kommunal revisor