

Samverkansnämndens ärenden – förankring av beslut i Landstinget i Värmland

Samverkansnämndens ärenden – förankring av beslut i Landstinget i Värmland.

1. Sammanfattning

Representanter för revisionen i landstingen i Uppsala-Örebroregionen har vid gemensamt möte beslutat genomföra ett gemensamt granskningsprojekt om samverkansnämndens arbete och förankring i landstingen. Projektet har bestått av två delar; dels att analysera i vilken grad samverkansnämnden uppfyllt åtaganden, vilken arbetsinriktningen varit med mera, dels att redovisa och analysera om samverkansnämndens arbete och beslut förankrats i det enskilda landstinget. Föreliggande revisionsrapport omfattar den senare delen av uppdraget.

Den genomförda granskningen visar att samtliga beslut som fattats i samverkansnämnden under perioden 2005 till juni 2006 har förankrats genom beslut i landstingsstyrelsen. Granskningen visar dock att protokoll från samverkansnämnden inte regelmässigt redovisas för landstingsstyrelsen.

2. Bakgrund

I enlighet med svensk författning från 1980 är Sverige indelat i sex sjukvårdsregioner. En av dessa regioner, Uppsala-Örebroregionen omfattar Landstinget i Uppsala län, Landstinget Gävleborg, Landstinget Dalarna, Landstinget Västmanland, Örebro läns landsting, Landstinget Sörmland och Landstinget i Värmland.

De i regionen ingående landstingen har träffat avtal om regional samverkan med syfte

Att solidariskt säkerställa tillgången till högspecialiserad sjukvård,

Att garantera en fortsatt gynnsam utveckling av hälso- och sjukvården genom stöd till utvecklings- och uppföljningsarbete inom regionens landsting,

Att stödja specifika områden med regionala organisationer.

Enligt avtalet skall det finnas en samverkansnämnd. I arbetsordning regleras att tre förtroendevalda ledamöter från respektive landsting skall ingå i samverkansnämnden. Uppgiften för nämnden är att årligen följa upp avtalsreglerad verksamhet, fatta beslut om verksamhetsplaner och ekonomi samt att samråda och informera sig om ”frågor av betydelse”.

Landstinget i Värmland har utsett presidiet i landstingsstyrelsen att vara landstingets representanter i samverkansnämnden. Dessutom har tre ersättare utsett.

För beredning av ärenden till samverkansnämnden finns en beredningsgrupp, bestående av en tjänsteman från vardera landsting. Till samverkansnämnden och beredningsgruppen finns särskild kanslifunktion med befattningshavare från Landstinget i Uppsala län. Numera är också landstingsdirektörsgruppen beredande inför samverkansnämndens möten.

3. Syfte, revisionsfråga och avgränsning

Vid en gemensam träff den 15-16 mars 2006 mellan representanter för regionens förtroendevalda revisorer diskuterades gemensamma granskningsprojekt. Beslut har sedermera fattats i respektive revisionsgrupp om att genomföra ett projekt kring samverkansnämndens arbete.

Revisorerna i Landstinget i Värmland fick i uppdrag att utarbeta förslag till projektbeskrivning. Förslaget innehöll följande:

Gemensam del

- Redovisa inom vilka huvudsakliga områden som samverkansnämnden fattat beslut under 2005,
- Redovisa och bedöma i vilken utsträckning verksamhetsplanen genomförts och
- Analysera i vilken grad samverkansnämnden uppfyllt åtagandena i avtal och arbetsordning.

Landstingsspecifik del

- Redovisa och analysera huruvida, och på vilket sätt, besluten i samverkansnämnden förankras i det egna landstinget,
- Redovisa och bedöma i vilken utsträckning landstingsstyrelsen informerats och tagit ställning till de regionala samverkansfrågorna.

4. Granskningsansvarig

Revisorerna i de landsting som ingår i regionen har beslutat att den gemensamma delen får genomföras av Komrev. För den delen har konsult Hans Gåsste varit ansvarig. Resultatet redovisas i särskild revisionsrapport.

För den landstingsspecifika delen svarar det enskilda landstinget och landstingen har valt olika strategier. Revisorerna i Landstinget i Värmland har valt att låta Bo H Eriksson vid det egna revisionskontoret genomföra denna del av granskningen.

5. Metod

Samverkansnämndens protokoll från sammanträdena den 14-15 mars 2005, 2 juni 2005, 27 oktober 2005, 2-3 mars 2006 och 1 juni 2006 har granskats. Samtliga föredragningslistor och protokoll gällande landstingsstyrelsens möten under perioden mars 2005 och september 2006 har varit föremål för genomgång. Syftet har varit att kartlägga huruvida samverksansnämndens beslut förankras i landstinget samt att kartlägga huruvida landstingsstyrelsen generellt delges de ärenden som behandlas av nämnden.

Överläggning har ägt rum med landstingets handläggande tjänsteman, tillika ordförande i samverkansnämndens beredningsgrupp. Dessutom har landsting-

ets representanter och ersättare i samverkansnämnden beretts möjlighet att sakgranska revisionsrapporten.

6. Resultat

Granskningen visar att samtliga de beslut som tagits i samverkansnämnden under den granskade perioden återförts för beslut i landstingsstyrelsen. Vid ett tillfälle (landstingsstyrelsen den 9 maj 2006) har hela protokollet från samverkansnämndens möte (2-3 mars 2006) bifogats styrelsens föredragningslista. Revisorerna anser att en utgångspunkt bör vara att protokoll från samverkansnämnden regelmässigt bifogas styrelsens föredragningslista. Därigenom kan landstingsstyrelsen bättre följa de ärenden som behandlas i samverkansnämnden.

Granskningen visar att landstingsstyrelsen inte någon gång under 2005 och 2006 informerat landstingsfullmäktige om de frågor som behandlats och diskuterats i samverkansnämnden. Landstingsfullmäktige bör årligen lämnas en rapport om de gemensamma frågor som behandlats i samverkansnämnden. Den rapporten kan till exempel lämnas i samband med att fullmäktige tar ställning till regionsjukvårdsanslagets storlek.

Bo H Eriksson
Certifierad kommunal revisor

7. Bilagor

I bilaga till denna revisionsrapport redovisas

- samverkansnämndens möten under 2005 och fram till och med 1 juni 2006,
- samtliga de av samverkansnämnden behandlade ärendena under perioden och
- de ärenden som landstingsstyrelsen tagit del av/behandlat.

Bilaga

Samverkansnämnden**Samverkansnämndens ärenden den 1 juni 2006**

1. Ansvarkommitténs arbete. Nulägesbeskrivning. Föredragning.
Beslut: Inga.
2. Återrapporering till Samverkansnämnden ang uppdrag till ROC att förbättra cancersjukvården.
Beslut Inga
3. Föredragning om neurorehabiliteringen i regionen.
Beslut: Inga.
4. Kundenkät UÖS. Föredragning.
Beslut: Inga.
5. Lägesrapport rörande nationella behandlingsgarantin. Föredragning.
Beslut: Inga.
6. Pristlista 2007.
Beslut: att godkänna föreslagen inriktning av prissättningssystem inklusive prisuppräkningsindex för 2007 i enlighet med prisarbetsgruppens förslag och att uppdra åt beredningsgruppen att återkomma med förslag om regional pristlista för 2007 till nämndens novembersammanträde
7. Styrelseval – regionala forskningsrådet.
Beslut: att utse Ingrid Mårseius, Ulf Haglund, Jan Brithon, Bo Andersson, Kerstin Almqvist, Marianne Högman och Ulf Hållmarker som landstingens ledamöter i forskningsrådets styrelse under perioden 1/9 2006 – 31/12 2008 att som representant för Medicinska fakulteten utse Ulla Lindqvist som styrelse ledamot under motsvarande tidsperiod och att utse Jan Brithon till forskningsrådets ordförande under motsvarande tidsperiod.
8. Nationella riktlinjer inom cancersjukvården.
Beslut: att delegera till arbetsutskottet att avge yttrande till Socialstyrelsen i samverkansnämndens namn före den 15 september 2006.
9. Budgetdirektiv – gemensamma verksamheter 2007.
Beslut: att som budgetdirektiv för de regiongemensamma verksamheterna 2007 tillämpa den genomsnittliga löne/prisuppräknings som tillämpas i regionens landsting inför 2007.
10. Information om VIVA-projektet.
Beslut: Inga.
11. Framställan från de fackliga organisationerna om representation i samverkansnämnden.

Beslut: att det fackliga samrådsförfarandet bör ske inom respektive landstings organisation, och att således framställningen om facklig representation i samverkansnämnden och dess organ avslås, att uppdra till arbetsutskottet att i samband med verksamhetsplan 2007-2010 och att överväga hur frågan om facklig insyn i det regionala samarbetet kan förbättras

12. Representation i rikssjukvårdsnämnden.

Beslut: att delegera till arbetsutskottet att ta beslutet om förslag till ledamot och ersättare i kommande Rikssjukvårdsnämnd.

13. Öppen redovisning av hälso- och sjukvårdens resultat. Information om kommande redovisning från socialstyrelsen och Sveriges kommuner och landsting.

Beslut: Inga.

Landstingsstyrelsens ställningstagande

Protokollet från samverkansnämnden har under tiden för granskningen inte delgivits styrelsen.

Samverkansnämndens ärenden den 2-3 mars 2006

1. Information om planeringen av den rättspsykiatriska planeringen i Örebro läns landsting och Landstinget i Värmland.

Beslut: Samverkansnämnden beslutade ge beredningsgruppen i uppdrag att tillsätta en arbetsgrupp för rättspsykiatrisk verksamhet i regionen ”där respektive landsting är representerat och där man även beaktar det nationella perspektivet i diskussioner om optimal dimensionering”.

2. Information om proposition om nationell samordning av rikssjukvård.

Beslut: Inga.

3. Lägesrapport om nationellt protonterapicentrum. Planeringen utgår från att kommunalförbund bildas genom de sju huvudmän som har regionsjukhus. Slutligt ställningstagande till etablering tas i slutet av 2006. Av vem?

Beslut: Inga.

4. Lägesrapport ansvarskommitténs arbete.

Beslut: Inga.

5. Nationell behandlingsgaranti. Information om det nationella projektet.

Beslut: Inga.

6. Modern njurstensbehandling. Information.

Beslut: Inga.

7. Handlingsplan för det nationella nätverket inom samhällsmedicin

Beslut: Samverkansnämnden beslutade godkänna framlagd verksamhetsplan avseende 2006 för det regionala folkhälsovetenskapliga nätverket.

8. Aktivitetsplan för samverkansnämnden.

Beslut: Aktivitetsplan för 2006 fastställdes.

9. Gemensam hållning vad gäller stöd till glutenintoleranta patienter.
Beslut: Uppdrag till tjänsteman att ”ta med sig frågan angående hjälpmedel generellt till den nationella landstingsdirektörsgruppen för att efterhöra om/när ev. ställningstaganden kommer att ske med anledning av den nationella utredningen”.

10. Operation i USA av whip-lash-skador.
Beslut: Uppdrag till tjänsteman att kontakta regionrådet inom neurovården respektive verksamhetschefsområdet inom ortopedi i syfte att få fram ett gemensamt medicinskt underlag i regionen/nationellt.

11. Information om processen kring de nationella riktlinjerna kring cancer-sjukvården.
Beslut: Inga.

12. Information om kunskapsseminarium om samverkan mellan kommun och landsting i vårdkedjan gällande stroke.
Beslut: Inga.

Landstingsstyrelsens ställningstagande

Protokoll från samverkansnämnden redovisades för kännedom vid landstingsstyrelsens möte den 9 maj 2006. Inga beslut fattade med anledning av ärendet.

Samverkansnämndens ärende den 27 oktober 2005

1. Instruktioner för regionala specialitetsråd.

Beslut: Beredningsgruppens förslag till instruktioner för regionala specialitetsråd fastställdes efter vissa justeringar.

2. Nationell behandlingsgaranti. Diskussion om fortsatt projekt för 2006.

Beslut: ”att ge beredningsgruppen i uppdrag att med ledning av erfarenheterna från 2005 kring samverkan med arbetet om behandlingsgarantin föreslå inriktning av regionala insatser 2006 inom det nationella projektet ram till Samverkansnämndens vårsammanträde, varvid ställningstagande skall göras kring ev. fortsättning av insatserna efter den 1/7 2006”.

3. Regional samordningsgrupp för effektivt resursutnyttjande

Beslut: Samverkansnämnden beslutade utse de nominerade personerna.

4. Återinförande av specifika medel för distansutbildning.

Beslut: Samverkansnämnden beslutade avsända skrivelse till utbildningsdepartementet,

5. Avtalsförslag om regional fond för klinisk och patientnära forskning

Beslut: Samverkansnämnden beslutade att godkänna avtalsförslaget och att rekommendera landstingen att anta föreslagna avtal om gemensam satsning inom regionen för klinisk och patientnära forskning.

6. Priser och ersättningar för Uppsala-Örebroregionen år 2006.

Beslut: Samverkansnämnden beslutade godkänna förslaget till priser och ersättningar för Uppsala-Örebroregionen år 2006.

7. Budget 2006 yrkesmedicin i Uppsala

Beslut: Samverkansnämnden beslutade rekommendera landstingen att godkänna budgetförslaget.

8. Budget 2006 yrkesmedicin Örebro.

Beslut: Samverkansnämnden beslutade rekommendera landstingen att godkänna budgetförslaget.

9. Hornhinnebanken Örebro

Beslut: Samverkansnämnden beslutade att rekommendera landstingen att godkänna föreslagna priser.

10. Blodsamverkan

Beslut: Samverkansnämnden beslutade rekommendera landstingen att godkänna föreslagen budget.

11. Regionalt onkologiskt centrum inkl biobanksregistret

Beslut: Samverkansnämnden beslutade rekommendera landstingen att godkänna föreslagen budget och kostnader.

12. Solidarisk läkarförsörjning/stöd till "patologskola".

Beslut: Samverkansnämnden beslutade rekommendera landstingen att avsätta medel för läkarassistenttjänster och stöd till patologskola.

13. Samverkansnämndens kansli

Beslut: Samverkansnämnden beslutade rekommendera landstingen att avsätta medel för kanslifunktionen inkl regionalt FoU-arbete.

14. Bergslagssamverkan. Information lämnades om aktuella ärenden.

Beslut: Inga.

15. Hälsoinriktad hälso- och sjukvård – diskussion. Underströks vikten av att resp. landsting inventerar det arbete som sker. Betr. påverkan på utbildning förs frågan till regionalt utbildningsråd.

Beslut: Inget beslut formulerat i att-sats.

16. Strålskadade kvinnor. Information lämnades om förslag till överenskommelse om ersättning till 150 kvinnor i landet.

17. Nationella protonterapiprojektet. Information lämnades om projektet.

Landstingsstyrelsens ställningstagande

Samverkansnämndens ärenden togs upp i särskilt ärende vid landstingsstyrelsens möte den 15 november 2005. Styrelsen informerades om ärendena enligt punkt 1, 3, 4, och 6 enligt ovan. Styrelsen fattade beslut i ärendena 5, 8, 9, 11, 12 och 13 enligt ovan. Övriga ärenden (2, 7, 10, 14, 15, 16 och 17) redovisades inte för styrelsen. Dessa berörde inte Lands-

tinget i Värmland eller var informations- och diskussionspunkter vid nämndens möte.

Samverkansnämndens ärenden den 2 juni 2005

1. Prioriteringsnätverk, implementeringsnätverk och instruktioner specialitetsråd

Beslut: Samverkansnämnden beslutade: att godkänna föreslagen inriktning av det föreslagna arbetet, att ge beredningsgruppen i uppdrag att etablera specialitetsvisa regionala råd, att utse arbetsutskottet att utgöra politikergruppen för prioriteringsfrågor och att återrapportera om arbetet kring prioriterings- och implementeringsfrågor inom regionen till samverkansnämndens sammanträde hösten 2006.

2. Behandlingsgaranti. Lägesrapport om det nationella projektet.

3. Förslag om regional forskningsfond. Föredragning.

Beslut: Samverkansnämnden beslutade rekommendera landstingen inom sjukvårdsregionen att stödja bildandet och inriktningen av den föreslagna regionala forskningsfonden för att stärka samverkan inom klinisk och patientnära forskning mellan landstingen och att samverkansnämnden ges i uppdrag att i samråd med landstingen återkomma med slutligt förslag om etablerandet av regional forskningsfond.

4. Förslag till prislistor i regionen.

Beslut: Samverkansnämnden beslutade att prislistorna för 2006 uppräknas med den skattning av löne/prisindex som SKL gör, motsvarande 3,5 % samt att uppdra åt beredningsgruppen att återkomma med förslag om regional prislista för 2006 till nämndens oktobersammanträde.

5. Budgetdirektiv gemensamma verksamheter

Beslut: Samverkansnämnden beslutade att som budgetdirektiv till de gemensamma verksamheterna för år 2006 tillämpa genomsnittet av landstingens löne/prisuppräknning för samma år.

6. Remissvar till Socialstyrelsen angående nationella riktlinjer för strokevården.

Beslut: Samverkansnämnden beslutade att avge remissvaret i enlighet med förslaget.

7. Ansvarskommittén. Föredragning

8. Höstresa. Planering av resa till Oslo.

Landstingsstyrelsens ställningstagande

Protokollet från samverkansnämndens möte är inte redovisat för landstingsstyrelsen. Styrelsen har dock vid möte den 15 november 2005 fattat beslut i enlighet med punkt 3 ovan och informerats i ärendet enligt punkt 4 ovan.

Samverkansnämndens ärenden den 14-15 mars 2005

1. Uppdrag till regionklinikerna om specialitetsvisa verksamhetsträffar.
Beslut: Inga.
2. Gemensam satsning på evidensbaserad vård.
Beslut: Inga.
3. Huvud-hals-onkologi. Föredragning.
Beslut: Inga.
4. Föredragning om verksamheten vid CAMTÖ.
Beslut: Inga.
5. Framtidens hälso- och sjukvård. Konferens i Uppsala.
Beslut: Inga.
6. Regionalt nätverk för samhällsmedicinsk samverkan
Beslut: Samverkansnämnden beslutade att ”rekommendera resp. landsting att se över sin planeringsprocess i enlighet med intentionerna i enlighet med rapporten ”samhällsmedicinsk kompetens i Uppsala-Örebroregionen” och ”att rekommendera resp. landsting att ställa sig bakom föreliggande förslag till riktlinjer och därmed tillsammans bilda ett Regionalt folkhälsovetenskapligt nätverk”.
7. Gemensamt resursutnyttjande i regionen
Beslut: att fastställa uppdragsbeskrivning för översyn av medicinsk rehabilitering, att fastställa uppdragsbeskrivning för aktiviteter för att förbättra möjligheterna till en samlad information om vårdkapaciteten och åtgärder utifrån detta, att fastställa uppdragsbeskrivningen avseende regionklinikernas samverkansansvar samt att uppdra till beredningsgruppen att till nämndens sammanträde i juni återkomma med förslag till uppdragsbeskrivning för journalsamverkan.
8. Gemensam satsning på evidensbaserad vård. Diskussioner om gemensamma resurser i forskningsfond.
Beslut: Uppdra åt beredningsgruppen att fortsätta bereda ärendet kring behov av avtalskonstruktioner och föreslå former för forskningsfondens arbete.
9. Aktualiserades frågan om gemensamma diskussioner om läkarnas arbetstidsförläggning och jourtjänstgöring.
Beslut: Uppdrag åt beredningsgruppen att förbereda frågan till nästa sammanträde.

Landstingsstyrelsens ställningstagande

Protokollet från samverkansnämndens möte den 14-15 mars 2005 är inte redovisat för styrelsen. Styrelsen har dock i särskilt ärende vid möte den 13 juni 2005 fattat beslut i enlighet med punkt 6 enligt ovan.